

Reunión Nacional y VI Encuentro Iberoamericano de Coordinación Fiscal Intergubernamental

Buenos Aires, Junio 2018



Buenos Aires Ciudad



Herramientas para analizar la Gestión Pública - Producción Publica

Contador Hugo Callegari
Licenciado Sebastian Forero



“Los nuevos modelos de Gestión Pública se expresan en las leyes de administración financiera y control que brindan un marco jurídico al Gobierno Nacional (Ley N° 24.156), a muchas de las distintas jurisdicciones provinciales y en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (Ley N° 70) y hacen foco en la producción de bienes y prestación de servicios que demanda la sociedad”



Nuevo paradigma del sector público

- Estado Productor de Bienes y Servicios
- Análisis integral de la gestión pública
- Sistemas Integrados e Integrales



Herramientas para el análisis de la gestión.....

- DESDE PRESUPUESTO
 - El seguimiento y la evaluación de la ejecución integral del presupuesto
- DESDE LA CONTABILIDAD
 - Mediante la contabilidad costos



DESDE LA CONTABILIDAD...



Buenos Aires Ciudad



Vamos Buenos Aires

Ley Nº 24.156 Ley de Administración Financiera y de Control del Sector Público Nacional

- Art. 87 “ d ”:

“El sistema de Contabilidad Gubernamental estará orientado a determinar los costos de las operaciones públicas ”



Ley Nº 70 “Sistemas de Gestión, Administración Financiera y Control del Sector Público de la Ciudad”

- Art. 112 “ d ”:

“El sistema de Contabilidad propende a determinar los costos de las operaciones publicas...La contabilidad de costos brinda herramientas para calcular, informar y analizar...y sirve de ayuda para resolver planes, seleccionar entre los cursos de acción alternativos, y evaluar economía-eficacia”.

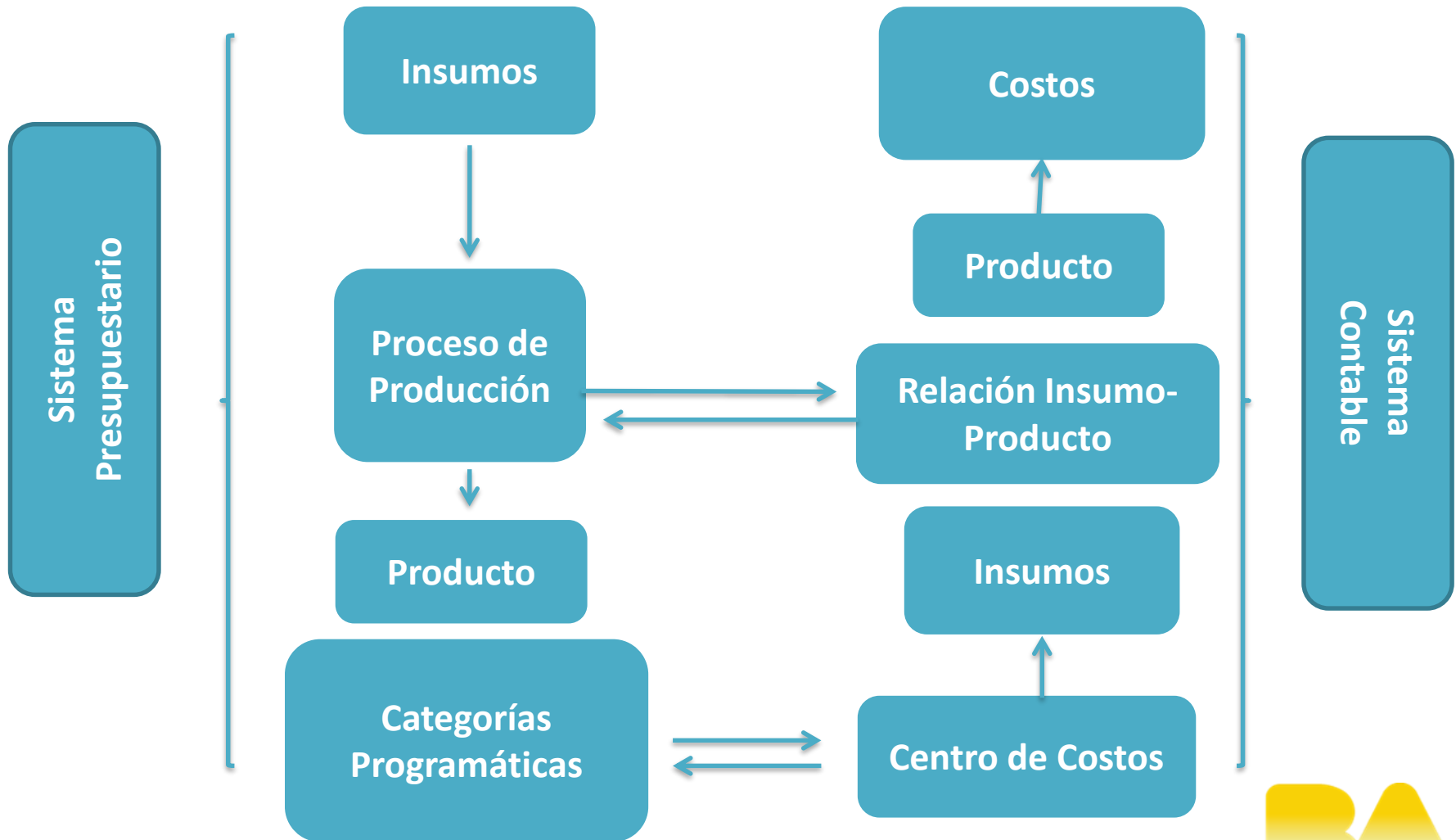


La Contabilidad de Costos y su vinculación con el Presupuesto

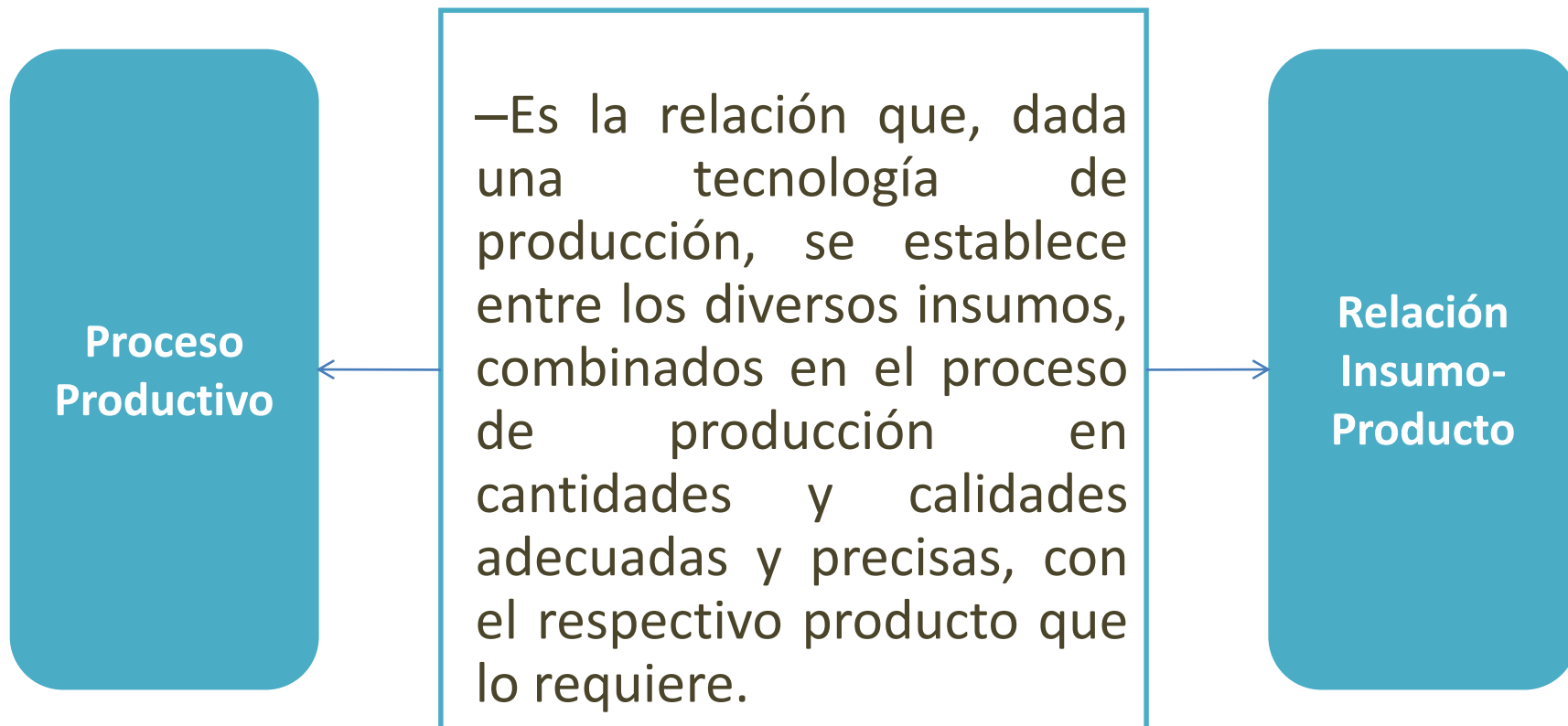
- La Contabilidad de Costos profundiza el uso de la técnica del presupuesto por programas como herramienta idónea para expresar los procesos productivos que se llevan a cabo en el sector público.
- Ahora bien, ¿Cómo se vinculan Gastos y Costos?



La Contabilidad de Costos y su vinculación con el Presupuesto



Relación Insumo - Producto



Relación Insumo - Producto

Proceso Productivo

El proceso de combinar diversos recursos reales (Insumos) para la obtención de un producto se denomina proceso de producción,

– Cada relación insumo –producto expresa una de las diversas tecnologías de producción disponibles para realizar el proceso de producción,

– Toda relación insumo-producto implica relación de calidad entre los insumos y el producto resultante.

– Para cada relación, el producto debe ser único e independiente de otra relación de insumo-producto.

– Los productos cuya producción se presupuesta tienen que ser independientes.

Relación Insumo-Producto



“El desafío es encontrar un camino que nos permita vincular las variables financieras y reales en forma concomitante, y con la misma rigurosidad técnica”



PRODUCCION PUBLICA



¿Como vincular la Información Real y Financiera en las Categorías Programáticas?

- *El Órgano Rector de Presupuesto profundiza el principio de vinculación entre la información financiera y real desarrollando actualmente en el sistema, el módulo de producción pública.*
- *Este módulo permite medir los momentos de ejecución de la producción pública en las etapas de compromiso preventivo, definitivo y devengado, con la misma rigurosidad que se efectúa la ejecución y registración financiera, generando una relación directa entre ambas en los distintos momentos del gasto.*



Sistema de Producción Pública

- *Dicha relación se obtiene **seleccionando dentro del programa, actividad u obra, la/s partida/s** que en el clasificador por **objeto del gasto** define que al momento de la ejecución financiera de la misma, se determina simultáneamente la ejecución física, **no permitiendo la ejecución de una sin la imputación de la otra.***
- *Esta selección de las partidas es realizada, en el sistema por el órgano rector de presupuesto **en forma acordada con las oficinas sectoriales.***

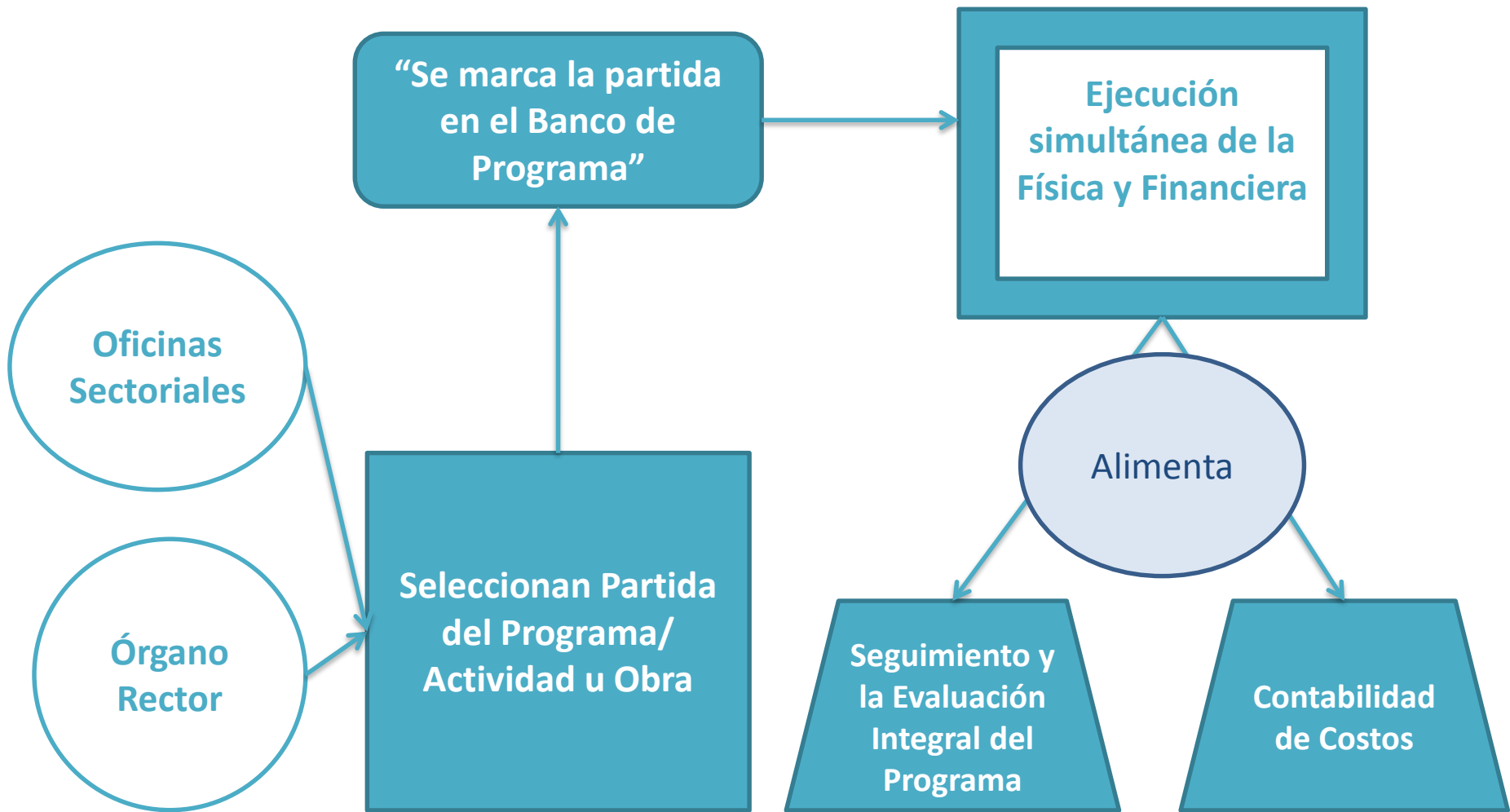


Sistema de Producción Pública

- *Todas las partidas que se incluyen en un programa, actividad u obra, representan insumos que se integran al proceso de producción de un producto, sea este final o intermedio.*
- *No implica identificar la partida con mayor crédito de la apertura programática correspondiente,*
- *Sino aquella partida seleccionada que le da significación al proceso de producción,*
- *Sirve de disparador a la vinculación física financiera y sin su existencia no habría proceso de producción en dicha apertura, y por lo tanto no se justificaría la misma.*



Sistema de Producción Pública



Módulo de Producción Pública con alcance de los Subsidios - Ejemplo:

Subsidio “Promoción y Desarrollo Deportivo”

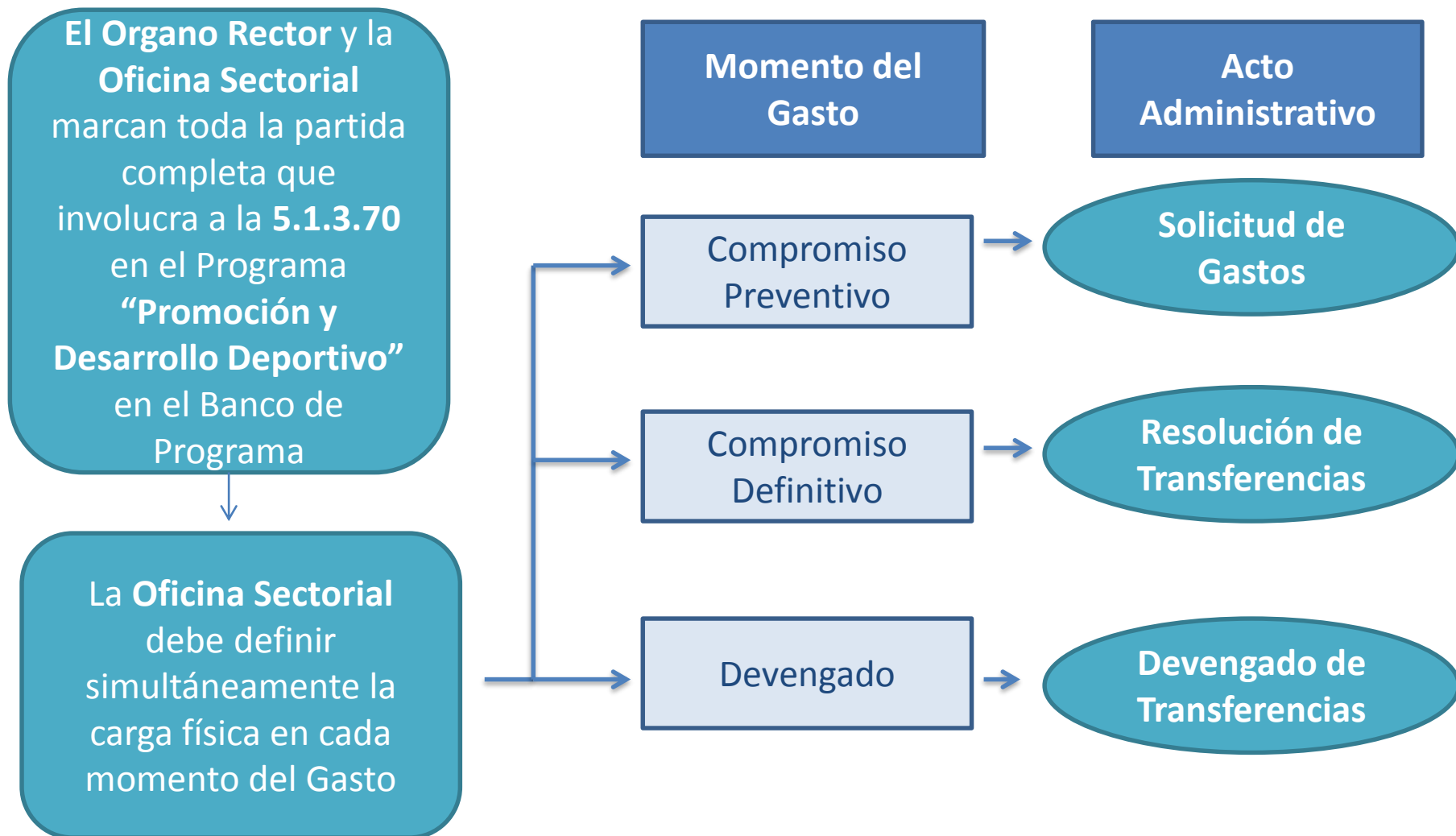
- Marco Jurídico: Ley N° 311
- Objeto del Gasto: 5.1.3.70
- Tipo de Beneficiarios: Deportistas, Clubes y Federaciones
- Impacto en la Apertura Programática: Actividad

Programa “ Promoción y Desarrollo “

- Jurisdicción: Vicejefatura de Gobierno
- Presupuesto Sanción 2016: 1.000.000
- Meta: Instituciones deportivas y deportistas
- Unidad de Medida: Beneficiario
- Cantidad Programada: 396



Ejemplo “Promoción y Desarrollo Deportivo”



Sistema de Producción Pública

Solicitud de Gastos por Transferencias

Número Ejercicio Act. Interna Estado

Solicitud de Gasto Solicitud de Gasto (Cont.) Imputación Presupuestaria **Carga Física**

Tipo de Solicitud STR Solicitud Original

Expediente / Documento Respaldatario

Delegación Tipo de expediente Número Ejercicio Alcance

Beneficiario

Unidad Solicitante

Objeto Solicitud

Importe Total

Comprometido Saldo Preventivo

Ingreso Completo Autorizar Rectificar (g) Anular Histórico Resoluciones(p)

Si la partida fue marcada correctamente, en cada momento del gasto esta solapa se libera y no podrá completar la imputación financiera sin completar la carga física



Sistema de Producción Pública

Decremento / Cancelación de Solicitud de Gastos por Transferencias

Número Ejercicio Act. Interna Estado

Solicitud de Gasto | Solicitud de Gasto (Cont.) | Imputación Presupuestaria | Carga Física

Apertura Programática

Institución JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS

Pr SP Py Ac Ob

Objeto del Gasto										Cantidad Original	Cantidad Total	Unidad de Medida
I	Pp	Pa	SubP	Descripción	FF	TM	UG					
5	1	4	1	OG.5141	11	1	1	-15.00	-15.00	909.019	SUBSIDIO	

Ingreso Completo

Autorizar

Rectificar (x)

Anular

Histórico

Solic. Original

Resoluciones(p)



Sistema de Producción Pública

RESOLUCION DE TRANSFERENCIA

Tipo RESOLUCION DE TRANSFERENCIA Nro.SLU Ej Id Oficial

Cabecera
Detalle
Carga Física

Solicitud de Act.		Programática					FF	UG	Objeto del Gasto					Fh. Imp.	Cantidad Original	Cantidad Remanente	Unidad de Medida	
Gasto Nro	Int.	Pr	SP	Py	Ac	Ob			I	P	P	SubPM						
158	AXJ	67	0	0	5	0	11	1	5	1	7	81	1	10/06/2016	10.00	10.00	901.0	NIÑA, NIÑO Y A

Cons. Solicitud

Autorizar
Rectificar
Apular
Cons. Histórico
Cons. Modif.(G)
Cons. Deyeng.
Cons.Form.Asoc.(J)
Ver Resumen

Sistema de Producción Pública

Devengado

Tipo DEVENGADO DE GASTO Número Ejercicio Estado AUTORIZACIÓN PARCIAL

Cabecera | Imputación Presupuestaria | **Carga Física**

Imputación

Ob.Gasto	Ejerc.	Act.Int.	Descripción	Pr	Sp	Py	Ac	Db	FF	Mon	UG	Cantidad	Unidad de Medida
5141	2015	562	OG.5141	28	0	0	10	0	11	1	1	10.00	909.0.19 SUBSIDIO

Fecha Imputación:



Modulo de Producción Publica 2 Etapa - Ejemplos

- Proyectos de Inversión

- Mejoramiento de Vías Peatonales →

Pda. 4.2.2 – Metro Cuadrado

- Construcción de Ductos →

Pda. 4.2.2 – Metro Lineal

- Mantenimientos

- Mantenimiento Alumbrado Publico →

Pda. 3.3.9 – Luminaria

- Mantenimiento Espacios Verdes →

Pda. 3.3.9 – Metro Cuadrado

- Otros Productos

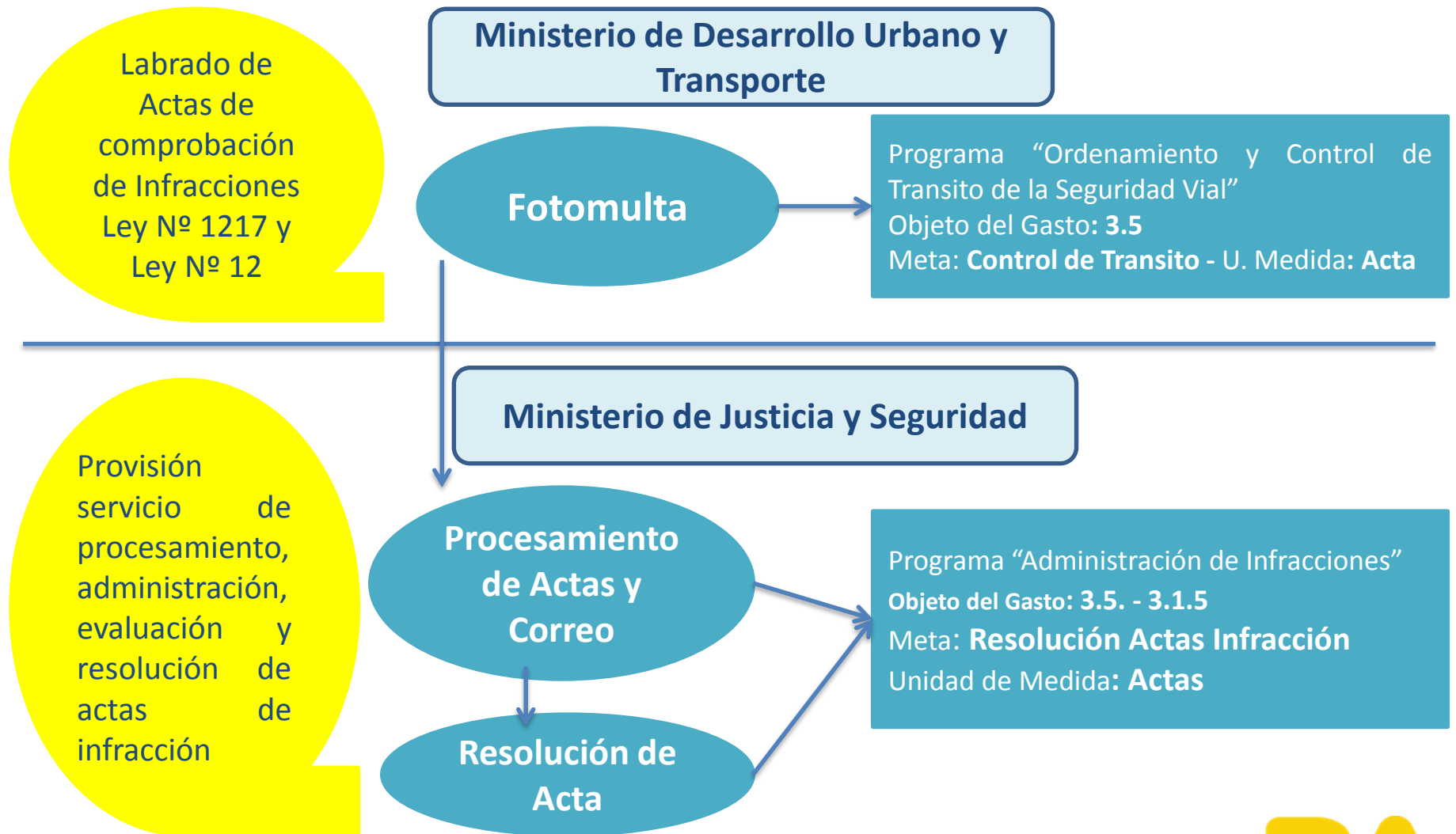
- Administración de Infracciones →

Pda.3.1.5 - 3.5.6 - Acta

- Asistencia Alimentarias →

Pda.3.9.2 - Ración

EJEMPLO “Infracciones de Tránsito”



Muchas gracias...



Buenos Aires Ciudad

